

UCHWAŁA Nr 285/W/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Grodziskiego projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Teresa Gołębiowska
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

§ 1

W Uzasadnieniu przedstawia pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Grodziskiego projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Grodziskiego na lata 2011-2019.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Grodziski w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) Powiatu Grodziskiego został dostarczony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie dnia 15 listopada br. wraz z Uchwałą Nr 579/2010 Zarządu Powiatu Grodziskiego z dnia 12 listopada 2010 roku.

W ocenie Składu zawarte w § 2 opiniowanego projektu upoważnienia dla organu wykonawczego zostały sformułowane zgodnie z art. 228 ustawy o finansach publicznych (u.f.p.).

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w Załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone Załączniku Nr 1.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Na podstawie sprawozdania NDS ustalono, że na koniec III kwartału 2010r. dochody zostały wykonane w ok. 79% wielkości planowanej, a więc na poziomie wyższym od wskaźnika upływu czasu. W związku z tym wydaje się prawdopodobne, że dochody roku 2010 zostaną zrealizowane zgodnie z planem. W następnych latach zaplanowano wzrost dochodów w stosunku roku poprzedniego na poziomie od 0,27% do 4,09% (2013 rok), przy czym w roku 2015 założono spadek wpływu do budżetu o 5,4% w stosunku do roku 2014.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej.

Prognozowane budżety Powiatu Grodziskiego na lata 2011-2019 będą zamykały się wynikiem dodatnim (Załącznik Nr 1). Planowane nadwyżki, jak wynika z analizy w/w Załącznika, przeznaczone będą na spłatę rat zaciągniętych i planowanych zobowiązań, co w sposób jednoznaczny należy wskazać w uchwale dotyczącej WPF.

Na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych w latach 2011-2013 stosuje się limity zadłużenia i spłat zobowiązań określone w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku.

Skład Orzekający stwierdza, iż w świetle przedłożonej Prognozy długu planowane w latach 2011-2013 wskaźniki długu wynoszą odpowiednio: 29,33%, 24,91%, oraz 19,04% przewidzianych na te lata dochodów, natomiast wskaźniki spłaty zobowiązań kształtują się na poziomie: 7,02%, 5,40% oraz 6,91%

Powyższe wskazuje na spełnienie wymogów prawnych zawartych w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku, tzn., że łączna kwota długu jednostki na koniec okresu, tj. lat 2011-2013 mieści się w granicach 60% jej dochodów oraz że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą w latach 2011-2013 granicy 15%.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych począwszy od roku 2014 uchwały budżetowe muszą spełniać wymóg wynikający z art. 243 u.f.p. w zakresie relacji łącznej kwoty zadłużenia do planowanych dochodów ogółem. Z przedłożonej Prognozy długu Powiatu Grodziskiego na lata 2011-2019 wynika, iż wykazane w latach 2014-2019 indywidualne wskaźniki zadłużenia

jednostki wynikające z art. 243 u.f.p. nie zostały przekroczone. Skład zauważa jednak, iż w roku 2014 wskaźnik obciążenia spłatami ustalony według w/w art. wynosi **0,0641** i jest on bardzo bliski dopuszczalnego limitu wynoszącego **0,0642**. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia realizacji planowanych dochodów Powiatu i obciążeń spłatami długu, by nie dopuścić do naruszenia relacji, o której mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych w latach 2011-2013 do WPF Zarząd Powiatu załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Jak ustalono w przedłożonym do zaopiniowania dokumencie w części końcowej Załącznika Nr 1 pn. „Wielkości kontrolne i informacyjne” wykazano w latach 2011-2013 ujemne wartości relacji, o której mowa w cyt. art. 243 u.f.p., co oznacza, iż przekroczone zostały wskaźniki zadłużenia Powiatu Grodziskiego.

Wskazać przy tym należy, iż wskaźniki w latach 2011-2013 wykazuje się informacyjnie, bowiem jak zaznaczono wcześniej w w/w okresie zastosowanie mają limity wynikające z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Skład zwraca uwagę, iż we wskazanej wyżej części Załącznika Nr 1 nie podano w pozycjach A i B limitów obciążeń spłatą długu oraz relacji z art. 243 u.f.p. dla lat 2014-2019, a w pozycji F – wydatków na obsługę długu w w/w latach. Relacje określone w wierszu J zostały ustalone w sposób niezgodny z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, bowiem nie uwzględniono przy ich ustalaniu środków z UE. Podejmując uchwałę w sprawie WPF należy zamieścić w niej wszystkie wymagane prawem, a w szczególności art. 226, art. 227 oraz art. 243 u.f.p. informacje i zapewnić ich wzajemną spójność.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Bożenna Piotrowska
mgr Bożenna Piotrowska