



Pan
Zdzisław Szipera
Wojewoda Mazowiecki

Stanowisko
Rady Powiatu Grodziskiego
z dnia 19 czerwca 2017 r.

w sprawie pisma Wojewody Mazowieckiego z dnia 17 maja 2017r.
znak: LEX-I.40.361.2017.MR

W związku z pismem Pana Wojewody z dnia 17 maja 2017r. znak LEX-I.40.361.2017.MR dot. złożenia wyjaśnień i przekazania organowi nadzoru zajętego stanowiska w sprawie zarzutów zawartych w piśmie Pani Miry Gessner Rada Powiatu Grodziskiego przedstawia, co następuje.

Rada Powiatu Grodziskiego stoi na stanowisku, że:

- 1) zasada jawności sesji Rady Powiatu Grodziskiego w dniu 27 kwietnia 2017r. została zachowana,
- 2) ważność przebiegu obrad Rady Powiatu Grodziskiego w dniu 27 kwietnia 2017r. została zachowana.

Zasada jawności zawarta w art. 61 ust. 2 Konstytucji RP, jak również w art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764) dająca obywatelom m. in. prawo wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu - podczas XXXII sesji Rady Powiatu Grodziskiego została zachowana. Mieszkańcom przybyłym na posiedzenie rady w dniu 27 kwietnia 2017r. w żaden sposób nie był uniemożliwiany wstęp do sali obrad, bez jakichkolwiek przeszkód filmowali przebieg posiedzenia. Ponadto uzyskali plik dźwiękowy z tych obrad.

Podkreślenia wymaga, że konstytucyjna zasada jawności nie daje jednak obywatelom prawa aktywnego uczestniczenia w posiedzeniach kolegialnych organów władzy publicznej. To przewodniczący rady, w ramach posiadanych kompetencji, może udzielić głosu osobom przebywającym na sali obrad a niebędących radnymi.

Mając na uwadze art. 12 pkt 1, art. 14 ust. 3, art. 19 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 814 ze zm.) oraz § 12 ust. 3,

§ 13 ust. 1, § 18 ust. 3, § 19 ust.1, ust. 3, ust. 8, ust. 11 Statutu Powiatu Grodziskiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016r., poz. 2062) należy stwierdzić, iż tryb pracy rady, który określa statut uchwalony przez radę powiatu został zachowany. Gospodarzem obrad na sesji rady powiatu jest przewodniczący rady, którego zadaniem jest przewodniczenie obradom i czuwanie nad sprawnym ich przebiegiem, w tym otwarcie, prowadzenie i zamknięcie obrad. W ramach powyższych kompetencji przewodniczący rady może udzielić głosu osobom przebywającym na sali obrad i przywołać mówcę „do rzeczy” w przypadku gdy ten przewleka swoje wystąpienie.

Poniżej Rada Powiatu Grodziskiego przedstawia szczegółowe stanowisko do zarzutów zawartych w piśmie Pani Miry Gessner.

Ad. 1

Ustęp 1 § 18 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „1. Rada powiatu rozpoczyna obrady w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady.” W dniu 27 kwietnia 2017r. Rada Powiatu Grodziskiego rozpoczęła obrady w obecności 20 radnych (ustawowy skład Rady Powiatu Grodziskiego liczy 21 radnych).

Ustęp 2 § 18 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „2. W przypadku, gdy liczba radnych obecnych na sesji zmniejszy się poniżej połowy ustawowego składu rady przewodniczący rady może nie przerywać obrad; niemożliwe jest wówczas podejmowanie uchwał.” – sytuacja taka na sesji w dniu 27 kwietnia 2017r. nie miała miejsca. Od momentu rozpoczęcia obrad do ich zakończenia w sesji uczestniczyło 20 radnych.

Ustęp 4 § 18 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „Otwarcie sesji rady powiatu następuje wraz z wypowiedzeniem przez przewodniczącego formuły „Otwieram sesję rady powiatu”.” Przewodniczący Rady Powiatu Grodziskiego w dniu 27 kwietnia 2017r. użył synonimu, mówiąc „Rozpaczynam sesję rady powiatu”.

Ustęp 5 lit. a) § 18 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „5. Po otwarciu sesji przewodniczący rady: a) stwierdza na podstawie listy obecności prawomocność obrad.”. Statut nie przewiduje dla tej czynności szczególnej formy, np. konieczności wypowiedzenia określonej formuły. Przewodniczący rady powiatu stwierdził prawomocność obrad na podstawie listy obecności podpisanej przez radnych uczestniczących w obradach, która została mu przedłożona przez pracownika biura rady powiatu. Statut Powiatu Grodziskiego nie nakłada na przewodniczącego rady powiatu obowiązku informowania uczestników sesji o liczbie obecnych na sali radnych, w każdym momencie trwania obrad. Tak zwane quorum jest elementem koniecznym dla podjęcia uchwał. Warunek ten nie jest wymagany dla innych czynności realizowanych w trakcie posiedzenia.

Ad. 2

Artykuł 15 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. – Dz. U. z 2016r., poz. 814 ze zm.) stanowi, iż „Art. 15. 1. Rada powiatu obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego rady powiatu w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał.”. Przewodniczący Rady Powiatu

Grodziskiego zawiadamiając o sesji przedstawił również proponowany porządek obrad, o czym świadczy załączona przez Panią Mirę Gessner kserokopia zawiadomienia. Radni wraz z zawiadomieniem otrzymali projekty uchwał. Projekty uchwał zostały również zamieszczone w BIP Powiatu Grodziskiego.

Artykuł 15 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym stanowi, iż „Art. 15. 2. Rada powiatu może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.”. Na sesji w dniu 27 kwietnia 2017r. nikt z radnych nie zgłosił potrzeby zmiany zaproponowanego przez przewodniczącego rady powiatu porządku obrad, dlatego też przepis ten nie był zastosowany.

Paragraf 18 ust. 5 lit. b) Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „Po otwarciu sesji przewodniczący rady: b) przedstawia projekt porządku sesji.”. Projekt porządku sesji został przedstawiony radnym wraz z zawiadomieniem o sesji.

Paragraf 18 ust. 5 lit. c) Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „Po otwarciu sesji przewodniczący rady: c) przyjmuje wnioski w przedmiocie porządku obrad.”. Radni nie zgłosili w tym przedmiocie żadnych wniosków.

Paragraf 18 ust. 5 lit. d) Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „Po otwarciu sesji przewodniczący rady: d) poddaje pod głosowanie zgłoszone wnioski.”. Radni nie zgłosili wniosków, dlatego też głosowanie nad nimi nie miało miejsca.

Paragraf 18 ust. 5 lit. e) Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „Po otwarciu sesji przewodniczący rady: e) poddaje pod głosowanie porządek obrad wraz z przyjętymi wnioskami.”. Porządek obrad został poddany pod głosowanie. Radni jednogłośnie przyjęli zaproponowany przez przewodniczącego porządek obrad.

Paragraf 13 ust. 2 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „Rada powiatu może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością ustawowego składu rady.”. Na sesji w dniu 27 kwietnia 2017r. nikt z radnych nie zgłosił potrzeby zmiany zaproponowanego przez przewodniczącego rady porządku obrad, dlatego też przepis ten nie był zastosowany.

Paragraf 7 ust. 4 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „Jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję rady powiatu, wstępu na posiedzenia komisji rady, dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów sesji rady oraz posiedzeń zarządu powiatu i komisji rady powiatu. Tryb dostępu do dokumentów i sposób korzystania z nich określa niniejszy statut.”. Prawo obywateli zawarte w tym przepisie zostało zachowane, chociażby poprzez fakt, że wszystkie osoby przybyłe weszły na sesję, filmowały przebieg obrad oraz zapewniono im dostęp do nagrania z sesji.

Paragraf 19 ust. 3 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „Przewodniczący rady może udzielić głosu na temat poruszany na sesji osobom zgłaszającym się spośród uczestników obrad niebędących radnymi, o ile wypowiedzi te mogą wpłynąć na wyjaśnienie omawianej sprawy.”. Przewodniczący rady poinformował uczestników obrad, że dyskusja w sprawie złożonego przez mieszkańców wniosku odbędzie się

w punkcie obrad „Sprawy różne i wolne wnioski”. I w tym punkcie został udzielony głos m. in. mieszkance Pani Mirze Gessner oraz burmistrzowi Podkowy Leśnej.

Ad. 3

Artykuł 8a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym stanowią, iż „Art. 8a. 1. Działalność organów powiatu jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. 2. Jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.” Prawo obywateli zawarte w tym przepisie zostało zachowane, chociażby poprzez fakt, że wszystkie osoby przybyłe weszły na sesję, filmowały przebieg obrad oraz zapewniono im dostęp do nagrania z sesji.

Paragraf 6 ust. 3 Statutu Powiatu Grodziskiego – w paragrafie 6 Statutu brak jest ustępu 3.

Paragraf 17 ust. 1 i 2 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „1. Sesje rady powiatu są jawne. Jawność zapewniana jest poprzez publiczne ogłoszenie o zwołaniu sesji oraz umożliwienie wstępu obywatelom na obrady. 2. Zawiadomienie o terminie, miejscu i przedmiocie sesji rady powiatu powinno zostać podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w jednostkach samorządu terytorialnego wchodzących w skład powiatu oraz w miarę możliwości w lokalnych środkach masowego przekazu.” Ogłoszenie o zwołaniu sesji zostało podane do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie w BIP, wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa, przekazanie do umieszczenia na tablicach ogłoszeń j.s.t. wchodzących w skład powiatu oraz zostały powiadomione lokalne środki masowego przekazu. Wszyscy mieszkańcy uczestniczyli w obradach rady w dniu 27 kwietnia 2017r. i w żaden sposób wstęp na obrady obywatelom nie był uniemożliwiany.

Ad. 4

Paragraf 20 ust. 1 lit. i) Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „1. Do wniosków formalnych zalicza się wnioski o: (...) i) ograniczenie czasu przemówień lub kontynuowanie wypowiedzi,”. Nikt z radnych nie zgłosił wniosku formalnego w sprawie ograniczenia czasu przemówień czy też kontynuowania wypowiedzi.

Paragraf 23 ust. 2 lit. a) Statutu Powiatu Grodziskiego stanowi, iż „2. Z zastrzeżeniem spraw przewidzianych w przepisach ustaw, głosowanie jest jawne. Na wniosek radnego, przyjęty zwykłą większością głosów, przewodniczący rady powiatu zarządza głosowanie imienne. a) w głosowaniu jawnym, imiennym radni głosują po usłyszeniu swego nazwiska poprzez wypowiedzenie formuły „za”, „przeciw”, „wstrzymuję się”. Nazwiska radnych w kolejności alfabetycznej wyczytuje przewodniczący rady lub osoba przez niego wyznaczona. Wynik głosowania jawnego, imiennego na podstawie protokołu ogłasza przewodniczący rady powiatu. Fakt nie wzięcia udziału w głosowaniu jawnym, imiennym odnotowuje się w protokole z sesji.” Głosowania podczas sesji w dniu 27 kwietnia 2017r. były jawne. Nikt z radnych nie zgłosił wniosku o głosowanie imienne.

Paragraf 23 ust. 4 i 5 Statutu Powiatu Grodziskiego stanowią, iż „4. Wyniki głosowania jawnego ogłasza przewodniczący rady powiatu. 5. Wyniki głosowania jawnego odnotowuje się w protokole sesji.” Przewodniczący rady ogłaszał wyniki głosowania jawnego. Zostały one także odnotowane w protokole z sesji.

Do niniejszego stanowiska Rada Powiatu Grodziskiego załącza protokół z XXXII sesji, który został przyjęty bez uwag jednogłośnie w dniu 25 maja 2017r. na XXXIII sesji Rady Powiatu Grodziskiego oraz płytę CD zawierającą nagranie z jej przebiegu.

Przewodniczący Rady
Jerzy Terlikowski

