

**UCHWAŁA NR 108/X/19
RADY POWIATU GRODZISKIEGO
z dnia 29 sierpnia 2019 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 511) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), Rada Powiatu Grodziskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Powiatu Grodziskiego po zapoznaniu się ze skargą Pani ██████████ z dnia 22 lipca 2019r. na działanie organu wykonawczego uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 r. do Rady Powiatu Grodziskiego wpłynęła skarga Pani ██████████. Przedmiotem skargi jest zarzut, że organ wykonawczy, jakim jest Zarząd Powiatu Grodziskiego, w okresie od 1 stycznia 2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłaszania w BIP.

W skardze tej postawiono zarzut cytując: „organ wykonawczy (...) w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi”.

Ponadto skarżąca podnosi, że nieupublicznione zostały zamówienia organu wykonawczego na usługi: przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną, transportową.

Skarga o identycznej treści została również skierowana do 61 samorządów terytorialnych.

Następnie w dniu 25 lipca 2019 r. została ponownie złożona przez Panią ██████████ skarga o tożsamej treści jak skarga z dnia 22 lipca 2019 r.

W dniu 8 sierpnia 2019 r. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, za pośrednictwem Biura Rady Powiatu, przekazała członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skargę oraz zebrany materiał dotyczący wyjaśnienia zasadności złożonej skargi. Były to następujące dokumenty:

- opinia prawna z dnia 5 sierpnia 2019 r. radcy prawnego stwierdzająca w sentencji, że żaden przepis obowiązującego prawa nie nakłada na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego publikacji na BIP ogłoszeń o zamiarze udzielenia zamówienia o wartości nie przekraczającej 30.000,00 EURO;

- opinia prawna z dnia 6 sierpnia 2019 r. Kancelarii Radców Prawnych stwierdzająca w konkluzji, że Starostwo Powiatu Grodziskiego jako jednostka samorządu terytorialnego nie posiada bezwzględnego obowiązku publikowania w BIP lub Internecie postępowań zamówieniowych o wartości do 30.000,00 EURO;
- wyjaśnienia do skargi z dnia 6 sierpnia 2019 r. Sekretarz Powiatu zawierające informację, że zlecenie indywidualnych porad prawnych wynika z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej i prowadzone jest następująco:
 - jeden punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w oparciu o art. 11 ust. 1 ww. ustawy prowadzony jest przez Fundację Honeste Vivere, która została wyłoniona zgodnie z art. 11 ust. 2 w otwartym konkursie ofert,
 - trzy punkty nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzone są przez Adwokatów i Radców Prawnych zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 oraz art. 11 ust. 1 i 12 przedmiotowej ustawy w oparciu o zawarte porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych;
- informacja dot. zatrudnienia audytora wewnętrznego w Starostwie Powiatu Grodziskiego z dnia 5 sierpnia 2019 r;
- dane kwotowe dot. usług cateringu;
- dane kwotowe dot. usług świadczonych przez Kancelarię Radcy Prawnego;
- umowa ZP/01/2019 zlecająca świadczenie usług prawnych w zakresie prawa zamówień publicznych.

Pracownicy Starostwa nie ustosunkowali się do kwestii: usług noclegowych i gastronomicznych oraz transportowych ponieważ tego rodzaju usług Starostwo nie zamawiało.

W dniu 21 sierpnia 2019 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym to posiedzeniu członkowie Komisji zostali poinformowani, że Zarząd Powiatu Grodziskiego uchwałą nr 503/2017 z dnia 29 marca 2017 r. ustalił zasady udzielania zamówień publicznych, których wartość wyrażona w złotych nie przekracza równowartości kwoty 30.000,00 EURO.

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych nie daje podstaw prawnych do przyjęcia takiego regulaminu. Jednak Zarząd Powiatu Grodziskiego mając na względzie optymalne wykorzystanie środków finansowych Powiatu, opierając się o art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, uznał za celowe wprowadzenie takich procedur. Zgodnie z § 2 pkt 3 uchwały nr 503/2017 przepisy tego regulaminu nie mają zastosowania do usług audytorskich.

Ponadto Przewodnicząca Komisji poinformowała członków, że nieuczestniczący w posiedzeniu radny Pan Dariusz Dąbrowski w mailu z dnia 8 sierpnia 2019 r. przedstawił swoje stanowisko w sprawie skargi, tj. cytując: „mając na względzie przekazane materiały (wyjaśnienia) stwierdzam, że skarga jest bezpodstawna”.

Komisja po zapoznaniu się z treścią skargi oraz zebranych materiałów i przeprowadzeniu dyskusji ustaliła, co następuje: „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną”.

Pouczenie

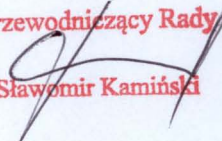
W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 K.p.a.).

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Grodziskiego.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sławomir Kamiński