

UCHWAŁA NR 417/XLVI/22
RADY POWIATU GRODZISKIEGO
z dnia 25 sierpnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) Rada Powiatu Grodziskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Powiatu Grodziskiego, po zapoznaniu się ze skargą Pana ██████████ na działalność Starosty Grodziskiego w zakresie wydawania zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych po drogach lokalnych, czego skutkiem jest niszczenie dróg i wzrost zagrożenia bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2

Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2022 r. za pośrednictwem Biura Rzecznika Praw Obywatelskich do Przewodniczącego Rady Powiatu Grodziskiego wpłynęła skarga Pana ██████████ na działalność Starosty Grodziskiego w zakresie wydawania zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych po drogach lokalnych, czego skutkiem jest niszczenie dróg i wzrost zagrożenia bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego.

W myśl art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada powiatu.

Przewodniczący Rady Powiatu Grodziskiego na sesji w dniu 30 czerwca 2022 r. przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Grodziskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2022 r., po zapoznaniu się z treścią skargi, mailem skarżącego z dnia 3 sierpnia 2022 r., wyjaśnieniami złożonymi z upoważnienia Starosty przez Sekretarz Powiatu, oraz po dyskusji uznała skargę za bezzasadną.

Uzasadniając powyższe wskazać należy, że ustawa z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 988 z późn. zm.) w art. 2 pkt 35a definiuje pojęcie pojazdu nienormatywnego jako „pojazd lub zespół pojazdów, którego naciski osi wraz z ładunkiem lub bez ładunku, wymiary lub rzeczywista masa całkowita wraz z ładunkiem lub bez niego są większe od dopuszczalnych przewidzianych w przepisach niniejszej ustawy”.

W myśl art. 64 ust. 1 powyższej ustawy, ruch pojazdu nienormatywnego jest dozwolony pod warunkiem uzyskania zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego odpowiedniej kategorii, wydawanego w drodze decyzji administracyjnej, przez właściwy organ.

Zezwolenie kategorii I jest wydawane na przejazd nienormatywnego pojazdu wolnobieżnego, ciągnika rolniczego albo zespołu pojazdów składającego się z pojazdu wolnobieżnego lub ciągnika rolniczego i przyczepy specjalnej. Zezwolenie wydaje starosta właściwy ze względu na siedzibę wnioskodawcy albo miejsce rozpoczęcia przejazdu na okres 12 miesięcy.

Zezwolenie kategorii II na przejazd pojazdu nienormalnego są wydawane na wskazany we wniosku okres: miesiąca, 6 miesięcy, 12 miesięcy lub 24 miesięcy. Zezwolenie wydaje starosta właściwy ze względu na siedzibę wnioskodawcy albo miejsce rozpoczęcia przejazdu, a także naczelnik urzędu celno-skarbowego, przy wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zezwolenia kategorii III i IV na przejazd pojazdu nienormalnego są wydawane na wskazany we wniosku okres: miesiąca, 6 miesięcy, 12 miesięcy lub 24 miesięcy. Zezwolenia wydaje Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, a w przypadku kategorii III także naczelnik urzędu celno-skarbowego, przy wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zezwolenia kategorii II-IV wydaje się dla podmiotu wykonującego przejazd, bez wskazania pojazdu, którym przejazd będzie wykonywany.

Zezwolenie kategorii V na przejazd pojazdu nienormalnego jest wydawane na jednokrotny lub wielokrotny przejazd po drogach publicznych w wyznaczonym czasie, na trasie wyznaczonej w zezwoleniu. Zezwolenie wydaje się dla pojazdu, którego ruch, ze względu na jego wymiary, masę lub naciski osi, nie jest możliwy na podstawie zezwoleń kategorii I-IV. Zezwolenie wydaje, po uzgodnieniu z innymi zarządcami dróg Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad. Jeżeli trasa przejazdu pojazdu nienormalnego przebiega w granicach administracyjnych miasta na prawach powiatu i nie przebiega autostradą lub drogą ekspresową, zezwolenie wydaje prezydent miasta.

Wymiary, masa, naciski osi pojazdów nienormalnych uprawnionych do poruszania się na podstawie zezwoleń kategorii I-V oraz drogi, po których pojazdy te mogą się poruszać, zostały określone w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do ustawy:

Zezwolenie	Pojazdy nienormalne	Drogi
Kategoria I	o długości, wysokości, naciskach osi oraz rzeczywistej masie całkowitej nie większych od dopuszczalnych, o szerokości nieprzekraczającej 3,5 m;	publiczne, z wyjątkiem ekspresowych i autostrad
Kategoria II	o naciskach osi i rzeczywistej masie całkowitej nie większych od dopuszczalnych, o szerokości nieprzekraczającej 3,2 m, o długości nieprzekraczającej: 15 m dla pojedynczego pojazdu, 23 m dla zespołu pojazdów, o wysokości nieprzekraczającej 4,3 m;	publiczne
Kategoria III	o rzeczywistej masie całkowitej oraz naciskach osi nie większych od dopuszczalnych, o szerokości nieprzekraczającej 3,4 m, o długości nieprzekraczającej: 15 m dla pojedynczego pojazdu, 23 m dla zespołu pojazdów, 30 m dla zespołu pojazdów o skrętnych osiach, o wysokości nieprzekraczającej 4,3 m;	krajowe
Kategoria IV	o szerokości nieprzekraczającej: 3,4 m dla drogi jednojezdniowej, 4 m dla drogi dwujezdniowej klasy A i S, o długości nieprzekraczającej: 15 m dla pojedynczego pojazdu, 23 m dla zespołu pojazdów, 30 m dla zespołu pojazdów o skrętnych osiach, o wysokości nieprzekraczającej 4,3 m, o rzeczywistej masie całkowitej nieprzekraczającej 60 t, o naciskach osi nie większych od dopuszczalnych;	publiczne

Kategoria V	o wymiarach oraz rzeczywistej masie całkowitej większych od wymienionych w kategoriach I-IV, o naciskach osi przekraczających wielkości dopuszczalne.	wyznaczona trasa wskazana w zezwoleniu
-------------	--	--

W 2021 roku Starosta Grodziski wydał 1 zezwolenie kategorii I oraz 12 zezwoleń kategorii II na przejazd pojazdu nienormatywnego. W bieżącym roku Starosta Grodziski wydał 1 zezwolenie kategorii I oraz 12 zezwoleń kategorii II na przejazd pojazdu nienormatywnego. Aktualnie jest 13 obowiązujących zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych kategorii I i II wydanych przez Starostę Grodziskiego.

Pojazdy poruszające się po drogach publicznych, strefach zamieszkania oraz w strefach ruchu są zobowiązane do przestrzegania przepisów ruchu drogowego. Ustawodawca dopuścił odstępstwo od tych przepisów wyłącznie w ściśle określonych przypadkach i po spełnieniu odpowiednich warunków.

Należy podkreślić, iż właściwym podmiotem zobowiązanym do egzekwowania przepisów ruchu drogowego są w szczególności organy policji, zaś organ właściwy, do którego kierowany jest wniosek o wydanie stosownego zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego danej kategorii, po spełnieniu przez wnioskodawcę wymogu określonego w ww. ustawie, nie ma podstaw do wydania odmowy udzielenia takiego zezwolenia.

Zarzut umyślnego działania urzędów na szkodę mieszkańców jest bezpodstawny, godzi w dobre imię pracowników i dyskredytuje ich w oczach całej wspólnoty samorządowej.

§ 3

Pouczenie

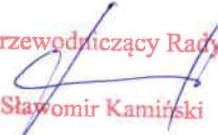
W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego).

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Grodziskiego.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sławomir Kamiński