

WI.IV.0935/14/07

## **Protokół z kontroli problemowej przeprowadzonej w Starostwie Powiatu Grodziskiego**

Kontrola przeprowadzona została z urzędu w dniu 15 maja 2007r., zgodnie z planem kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego, zatwierdzonym przez Wojewodę Mazowieckiego w dniu 1 grudnia 2006r.

### Podstawa prawna kontroli:

- 1/. art. 15 pkt. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji rządowej w województwie /Dz.U. z 2001, Nr 80, poz. 872 z późn. zm./
- 2/. art. 46 ust. 1 pkt 1 oraz art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej /Dz.U. Nr 173, poz. 1807 z późn. zm./
- 3/. art. 16 ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze /Dz.U. Nr 27, poz.96 z późn. zm./.

### Kontrolujący:

Maciej Fabjański – Starszy Inspektor Wojewódzki w Mazowieckim Urzędzie Wojewódzkim w Warszawie w Wydziale Infrastruktury, na podstawie upoważnienia Wojewody Mazowieckiego Nr WAO.VI.0939/325/06 z dnia 20.11.2006r.

### Podmiot kontrolowany:

Urząd Starostwa Powiatu Grodziskiego ul. Kościuszki 30, 05-825 Grodzisk Mazowiecki, reprezentowany przez Starostę Powiatu – Pana Marka Wieźbickiego.

### Okres objęty kontrolą:

1 stycznia 2004r. – 31 grudnia 2006r.

Zagadnienia objęte kontrolą prowadzi:

Pani Małgorzata Koszałka – podinspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Wodnej Starostwa Powiatu Grodziskiego, zatrudniona w Starostwie od dnia 14 czerwca 2005r.

Przedmiot i zakres kontroli:

- prawidłowość realizacji przez Starostę Powiatowego zadań wynikających z ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze /Dz.U. Nr 27, poz. 96 z późn. zm./,
- prawidłowość wydawanych przez Starostę Powiatowego koncesji /zgodnie z wymogami określonymi w art. 16 ust. 2a ww. ustawy Prawo geologiczne i górnicze/ na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli:

Pan Marek Wieźbicki, Starosta Powiatu Grodziskiego - wydaje, odmawia wydania i cofa koncesje na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych, określonych w art. 16 ustawy z dnia 4 lutego 1994r. – Prawo geologiczne i górnicze /Dz.U. Nr 27, poz. 96 z późn. zm./.

Zadania z zakresu prowadzenia spraw związanych z wydawaniem koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie oraz wydobywanie kopalin pospolitych wykonuje Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Wodnej Starostwa Powiatu Grodziskiego /§47 ust. 20 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatu Grodziskiego stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały nr 159/2004 Rady Powiatu Grodziskiego z dnia 28 grudnia 2004r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatu Grodziskiego/.

Naczelnikiem Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Wodnej jest Pan Tomasz Zych, zatrudniony w Starostwie od dnia 1 czerwca 1999r., na stanowisku Naczelnika od dnia 18 listopada 2002r., który jest odpowiedzialna za całokształt pracy wydziału i sprawuje nadzór nad wykonywaniem i załatwianiem spraw przez pracowników wydziału.

## **I. Udzielanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych.**

W okresie objętym kontrolą do Starostwa Powiatu Grodziskiego wpłynął jeden wniosek dotyczący wydania koncesji na wydobywanie kopalin pospolitych:

1. *Wniosek Kopalni kruszywa Betoniarstwo w Bartoszewce Zofia Kocko i Grzegorz Kocko z dnia 8 marca 2004r. o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża „Bartoszewka II. /akta kontroli – załącznik nr 1/.*

Zgodnie z art. 16 ust. 2a ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie lub wydobywanie kopalin podstawowych udziela starosta jeżeli spełnione są odpowiednio następujące wymagania:

- a) obszar zamierzonej działalności nie przekroczy powierzchni 2 ha,
- b) wydobywanie kopaliny w roku kalendarzowym nie przekroczy 20.000 m<sup>3</sup>,
- c) działalność będzie prowadzona bez użycia materiałów wybuchowych.

Przedłożony wniosek spełnia powyższe wymagania /powierzchnia obszaru górniczego 19 925 m<sup>2</sup>, roczne wydobywanie nie przekroczy 20.000 m<sup>3</sup>, zaś działalność będzie prowadzona bez użycia materiałów wybuchowych/.

Powyższy wniosek spełnia także wymagania określone w art.18 i 20 ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze. Zgodnie z tymi postanowieniami przedłożony wniosek o udzielenie koncesji zawiera:

- a) oznaczenie wnioskodawcy, jego siedziby i adresu,
- b) określenie rodzaju i zakresu wykonywania działalności gospodarczej, na którą ma być udzielona koncesja,
- c) określenie prawa wnioskodawcy do terenu /przestrzeni/ w ramach którego projektowana działalność ma być wykonana,
- d) określenie czasu, na jaki koncesja ma być udzielona, wraz ze wskazaniem daty rozpoczęcia działalności,
- e) określenie środków, jakimi dysponuje podmiot ubiegający się o koncesję w celu zapewnienia prawidłowego wykonania działalności objętej wnioskiem,
- f) określenie złoża kopaliny lub jego części która ma być przedmiotem wydobywania,

- g) sprecyzowanie wielkości i sposobu zamierzonego wydobycia kopaliny,
- h) określenie stopnia zamierzonego wykorzystania zasobów złoża w tym kopalin towarzyszących i współwystępujących, użytecznych pierwiastków śladowych jak również środków umożliwiających osiągnięcie tego celu,
- i) informację o projektowanym położeniu obszaru i terenu górniczego,
- j) wymagania dotyczące wykonywania działalności objętej koncesją w zakresie bezpieczeństwa powszechnego i ochrony środowiska,
- k) sposób rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego.

Do powyższego wniosku zostały dołączone następujące dokumenty:

- zawiadomienie o przyjęciu bez zastrzeżeń „Dokumentacji geologicznej w kat. C<sub>1</sub> złoża kruszywa naturalnego „Bartoszkówka II” zawierającą ustalenia geologiczne zasobów kruszywa o średnim punkcie piaskowym 91 % wg stanu na dzień 31 grudnia 20001r.,
- oświadczenie o prawie Wnioskodawców do informacji geologicznych zawartych w „Dokumentacji geologicznej złoża kruszywa naturalnego „Bartoszkówka II” w kat. C<sub>1</sub>,
- kserokopia aktu notarialnego którym wnioskodawcy nabyli prawa własności do działek nr 146/2 i 147, w obrębie których udokumentowano złożo kruszywa „Bartoszkówka II”,
- wyrys i wypis z rejestru gruntów dz. nr 146/2 i 147,
- kserokopia uchwały nr 88/2003 Rady Gminy Żabia Wola w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Żabia Wola, w której zmianą przeznaczenia z terenów rolnych na tereny powierzchniowej eksploatacji objęto dz. nr ew. 146/2 i 147, oznaczając je na dołączonej mapce symbolem PE,
- informacja o planowanym przedsięwzięciu.

Pismem nr WOŚRiGW-751/1/04 z dnia 18 marca 2004r. /akta kontroli – załącznik nr 2/ organ koncesyjny wystąpił do przedsiębiorstwa Kopalnia kruszywa Betoniarstwo Zofia Kocko i Grzegorz Kocko o uzupełnienie przedmiotowego wniosku o następujące informacje:

- ksero wpisu do ewidencji działalności gospodarczej,
- informacje dotyczące sposobu obliczenia zasobów na części złoża o którą się wnioskuje o koncesje,

- informacje wyjaśniające czasokres trwania wydobycia /18 lat, roczne wydobycie około 37 000 Mg/.

Wnioskodawca pismem z dnia 5 kwietnia 2004r. /akta kontroli – załącznik nr 3/ uzupełnił przedmiotowy wniosek o następujące dokumenty:

- zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,
- decyzję Wojewody Mazowieckiego rozliczającą złoża kruszywa naturalnego „Bartoszkówka”,
- decyzję Urzędu Rejonowego w Żyrardowie uznającą rekultywację działek 144, 145, i 126 za zakończoną.

Wnioskodawca określił także roczne wydobycie kruszywa ze złoża „Bartoszkówka II” w ilości nie przekraczającej 20 000 m<sup>3</sup> /37 000 Mg/.

Wniosek o udzielenie koncesji spełnia także wszystkie wymogi określone w art. 49 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej /Dz.U. Nr 173, poz. 1807 z późn. zm./ tj. zawiera dane co do:

- 1) firmy przedsiębiorcy, oznaczenie jego siedziby i adresu, miejsca zamieszkania i adresu oraz adresu głównego miejsca wykonywania działalności gospodarczej,
- 2) numer w rejestrze przedsiębiorców i w ewidencji oraz numer identyfikacji podatkowej /NIP/,
- 3) określenie rodzaju i zakresu wykonywania działalności gospodarczej, na którą ma być udzielona koncesja.

Zgodnie z postanowieniami art. 16 ust. 3 pkt. 6, ust. 4 i 5 ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze, koncesja na poszukiwanie, rozpoznawanie lub wydobywanie kopalin podstawowych, o której mowa w art. 16 ust. 2a ww. ustawy, wymaga uzgodnienia z właściwym wojewodą /od 1 stycznia 2006r. z właściwym marszałkiem województwa/, właściwym organem nadzoru górniczego oraz z właściwym wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta.

Starosta Grodziski po uzyskaniu uzgodnień :

- Wojewody Mazowieckiego - postanowienie znak WSR-VI/7424/22/2004 z dnia 19 lipca 2004r. /akta kontroli – załącznik nr 4/,
- Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Warszawie – postanowienie znak 5012/47/04/01246/HB z dnia 19 lipca 2004r. /akta kontroli – załącznik nr 5/,

h

- Wójt Gminy Żabia Wola – postanowienie znak B.7514/1/04 z dnia 15 maja 2004r. /akta kontroli – załącznik nr 6/,

wydał decyzję nr 61/04 z dnia 2 sierpnia 2004r. o udzieleniu koncesji firmie „Kopalnia Kruszywa – Bekoniarstwo”, Zofia Kocko, Grzegorz Kocko, Spółka Cywilna, ul. Sadowa 5, 05 – 822 Milanówek na wydobywanie kruszywa naturalnego ze złoża „Bartoszkówka II” udokumentowanego w granicach działek o nr ew. 146/2 i 147, zlokalizowanych w miejscowości Bartoszkówka na terenie gminy Żabia Wola, Powiat Grodziski. /akta kontroli – załącznik nr 7/

Termin ważności koncesji został ustalony do dnia 31 grudnia 2022r., zaś termin rozpoczęcia działalności objętej koncesją, od daty uprawomocnienia się ww. decyzji. Obszar górniczy dla złoża „Bartoszkówka II” został ustanowiony o powierzchni 19 998 m<sup>2</sup>, wydobycie kopaliny w roku kalendarzowym nie przekroczy 20 000 m<sup>3</sup> oraz działalność będzie prowadzona bez użycia materiałów wybuchowych.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze granice obszaru górniczego i terenu górniczego wyznacza organ koncesyjny, w uzgodnieniu z Prezesem Wyższego Urzędu Górniczego.

Powyższa koncesja została wydana po uzyskaniu pozytywnej opinii /akta kontroli – załącznik nr 8/ Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego /postanowienie znak OSG-503-0295/2-2004-IA z dnia 16 czerwca 2004./, uzgadniającej granice obszaru i terenu górniczego „Bartoszkówka II” dla części złoża kruszywa naturalnego „Bartoszkówka II” położonego w granicach działek nr 146/2 i 147 ewidencji wsi Bartoszkówka, gmina Żabia Wola, powiat grodziski, woj. mazowieckie.

Za wydanie koncesji została pobrana opłata w wysokości 600,00 zł. /akta kontroli – załącznik nr 9/ zgodnie z art.1 ust.1 pkt. 1 lit. d), art. 9 oraz art. 13 ustawy z dnia 9 września 2000r. o opłacie skarbowej /Dz.U. z 2000 roku nr 86, poz. 960 z późn zm./.

W zakresie udzielania koncesji przez Starostę Grodzkiego na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych nieprawidłowości nie stwierdzono.

## **II. Stwierdzenie wygaśnięcia koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych.**

Zgodnie z art. 28 ust. 1, 1a ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze koncesja wydana na podstawie ww. ustawy wygasa:

- 1) z upływem czasu, na jaki została wydana,
- 2) jeżeli stała się bezprzedmiotowa,
- 3) w razie likwidacji przedsiębiorcy,
- 4) w razie zrzeczenia się koncesji.

W przypadku ogłoszenia upadłości przez przedsiębiorcę, organ koncesyjny w drodze decyzji może cofnąć koncesję bez odszkodowania.

Cofnięcie albo wygaśnięcie koncesji nie zwalnia dotychczasowego przedsiębiorcy z wykonania określonych w niej obowiązków dotyczących ochrony środowiska oraz obowiązków związanych z likwidacją zakładu górniczego /art. 29 ust. 1 ww. ustawy/.

Zgodnie z postanowieniami art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze, zakres i sposób obowiązków, o których mowa w przytoczonym powyżej art. 29 ust. 1, ustala organ koncesyjny w decyzji o cofnięciu koncesji albo w decyzji stwierdzającej wygaśnięcie koncesji, w uzgodnienia z właściwym wójtem, burmistrzem lub prezydentem miasta /wg stanu ustawy do dnia 30.06.2005r./.

W okresie objętym kontrolą Starosta Grodziski nie wydał decyzji stwierdzającej wygaśnięcie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych.

## **III. Odmowa udzielenia koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych.**

Zgodnie z art. 26b ustawy z dnia 4 lutego 1994r. Prawo geologiczne i górnicze, odmowa udzielenia koncesji może nastąpić, jeżeli zamierzona działalność narusza wymagania ochrony środowiska, w tym związane z racjonalną gospodarką złożami kopalin, również w zakresie wydobycia kopalin towarzyszących, bądź uniemożliwia wykorzystanie nieruchomości zgodnie z ich przeznaczeniem.

W okresie objętym kontrolą Starosta Grodziski nie wydał decyzji odmawiającej udzielenia koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych.

Na tym ustalenia kontrolne zakończone.

Jednostka kontrolowana prowadzi książkę kontroli zewnętrznych. Kontrola została wpisana pod poz. 1/07 w dniu 15 maja 2007r.

Kontrolowany przed podpisaniem protokołu został poinformowany o prawie:

- zgłoszenia zastrzeżeń do treści protokołu przed jego podpisaniem,
- odmowy podpisania protokołu z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyny takiej odmowy,
- zgłoszenia Wojewodzie Mazowieckiemu w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu kontroli pisemnych wyjaśnień, co do zawartych w nim ustaleń.

Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, w tym jeden egzemplarz przekazano kierownictwu kontrolowanej jednostki a drugi pozostaje w aktach Wydziału Infrastruktury Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.

Integralną część protokołu stanowi 9 załączników dołączonych do egzemplarza protokołu pozostającego w Wydziale Infrastruktury Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.


Grodzisk Mazowiecki, dnia 15 maja 2007r.

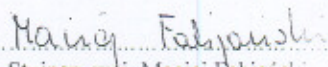
MAZOWIECKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w Warszawie  
Wydział Infrastruktury  
Pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

Jednostka kontrolowana

Kontrolujący


WICESTAROSTA

  
.....  
podpis Kierownika jednostki kontrolowanej

  
.....  
St. insp. wój. Maciej Fabjański

Mazowiecki Urząd Wojewódzki  
05-825 Grodzisk Mazowiecki  
ul. Kosciuszki 11 05-825  
.....  
pieczęć jednostki kontrolowanej

Kwituję odbiór 1 egz. Protokołu kontroli

WICESTAROSTA  
11.06.07   
.....  
data i podpis Kierownika jednostki kontrolowanej