

## **Protokół**

**z kontroli doraźnej, przeprowadzonej w zakresie oceny realizacji przez starostę zadań wynikających z ustawy z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz. U. z 2005r., nr 45, poz. 435).**

### **Jednostka kontrolowana:**

Starostwo Powiatowe w Grodzisku Mazowieckim ul. Kościuszki 30, 05-825 Grodzisk Mazowiecki.

### **Cel kontroli:**

Ocena prawidłowości realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, wynikających z art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy o lasach, dotyczących zmiany lasu na użytek rolny.

### **Przedmiot kontroli:**

Analiza dokumentacji związanej z realizacją zadań z zakresu zmiany lasu na użytek rolny oraz terenowa inspekcja powierzchni leśnych w odniesieniu do których postępowanie administracyjne zostało zakończone wydaniem decyzji.

### **Termin i podstawa prawna kontroli:**

Kontrola została przeprowadzona w dniu 1.04.2008r.

Podstawę prawną kontroli stanowił § 78 ust. 1 pkt 1 Regulaminu Organizacyjnego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie oraz art. 15 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2001r. nr 80, poz. 872 z późn. zm.).

Kontrolę przeprowadził inspektor wojewódzki Mirosław Musiel (upoważnienie Wojewody Mazowieckiego z dnia 25.04.2006r. nr BDG.I.0939/68/06).

### **Informacje o jednostce kontrolowanej:**

Kierownikiem kontrolowanej jednostki jest Starosta Powiatu Grodzisk Mazowiecki Pan Marek Wiezbicki.

Sprawy merytoryczne związane z zakresem przedmiotowej kontroli prowadzone są przez Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Wodnej, którego Naczelnikiem jest Pan Tomasz Zych. Osobami bezpośrednio odpowiedzialnymi za realizację zadań wynikających z art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991r. o lasach w Wydziale są główny specjalista Pan Zbigniew Stępień oraz zatrudniony na ¼ etatu leśniczy Pan Jacek Malowaniec.

### **Ustalenia kontroli**

W trakcie kontroli szczegółowo przeanalizowano akta spraw dotyczących następujących decyzji wydanych przez Starostę Grodzkiego:

1. nr WOŚ.6111-17/2006r. z dnia 13.07.2006r.,
2. nr WOŚ.6111/21/07 z dnia 12.07.2007r.,
3. nr WOŚ.6111-21/2006 z dnia 30.08.2006r.,
4. nr WOŚ. 760-135/07 z dnia 27.06.2007r.,
5. nr WOŚ.6111/21/07 z dnia 30.05.2007r.,
6. nr WOŚ.6111-25/2006 z dnia 11.12.2006r.,
7. nr WOŚ. 6111-20/2006 z dnia 24.08.2006r.,
8. nr WOŚ.6111-27/2006 z dnia 21.12.2006r.,
9. nr WOŚ.6111/31/07 z dnia 12.07.2007r.,
10. nr WG.7430gmGM/151/2007/2008 z dnia 20.02.2008r.,
11. nr WOŚ.6111/26/07 z dnia 20.06.2007r.

Na podstawie otrzymanych do wglądu dokumentów ustalono, że w okresie od 1.01.2006r. do 1.04.2008r. Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Wodnej prowadził postępowanie w 11 sprawach związanych ze zmianą lasu na użytek rolny, wynikającą z art. 13 ust. 3 pkt. 2 ustawy o lasach.

Po szczegółowym zapoznaniu się z aktami wymienionych spraw stwierdzono, że we wszystkich przypadkach wydanie decyzji następowało na wniosek właściciela lasu o zmianę klasyfikacji gruntu leśnego. Przedmiotowy wniosek kierowano do Wydziału Geodezji Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami. Wydział Geodezji Kartografii

i Gospodarki Nieruchomościami w związku z tym, że sprawa dotyczyła gruntu leśnego zwracał się do Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o wydanie decyzji w sprawie zmianę lasu na użytek rolny.

Ustalono również, że Wydział Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przeprowadzał szczegółową analizę potrzeb zmiany lasu na użytek rolny w przypadku każdej sprawy, o czym świadczą protokoły z tzw. „ogłędzin terenowych”, sporządzane przez pracownika starostwa jak również pracownika nadleśnictwa, sprawującego nadzór nad lasami nie stanowiącymi własności Skarbu Państwa.

W związku z tym, że wydanie decyzji w sprawie zmiany lasu na użytek rolny następowało po złożeniu przez właściciela wniosku o zmianę klasyfikacji gruntu stwierdza się nieprawidłowości proceduralne w zakresie wymaganym art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy o lasach w myśl którego decyzję w sprawie zmiany lasu na użytek rolny wydaje starosta na wniosek właściciela lasu.

Przy czym analizowane akta ww. spraw nie wskazywały na błędy merytoryczne popełnione w czasie trwania postępowania w sprawie zmiany lasu na użytek rolny co potwierdziła kontrola terenowa na losowo wybranych powierzchniach.

Kontrola terenowa objęła weryfikację merytorycznej potrzeby zmiany lasu na użytek rolny następujących decyzji:

1. nr WOŚ.6111-21/2006 z dnia 30.08.2006r.,
2. nr WOŚ.6111/31/07 z dnia 12.07.2007r.,
3. nr WOŚ.6111-25/2006 z dnia 11.12.2006r.

### **Zalecenia pokontrolne**

W związku z tym, że przeprowadzona kontrola doraźna wykazała nieprawidłowości proceduralne w zakresie ustalonym art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy o lasach do protokołu wprowadza się następujące zalecenie pokontrolne:

- zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy o lasach w procedurze wydania decyzji w sprawie zmiany lasu na użytek rolny należy wymagać złożenia przez właściciela gruntu leśnego stosownego wniosku o zmianę rodzaju użytkowania gruntu leśnego, który winien zawierać szczegółowe uzasadnienie potrzeby zmiany lasu na użytek rolny.



## Uwagi końcowe

Kontrola została rozpoczęta i zakończona w dniu 1.04.2008r.

Przed rozpoczęciem kontroli dokonano wpisu do książki kontroli zewnętrznych starostwa na rok 2008r. pod poz. 2.

Kierownik kontrolowanej jednostki został poinformowany o prawie:

- zgłoszenia zastrzeżeń co do treści protokołu przed jego podpisaniem,
- odmowy podpisania protokołu z jednoczesnym obowiązkiem złożenia w ciągu 7 dni pisemnego wyjaśnienia przyczyny odmowy.

Po zakończeniu kontroli Naczelnik kontrolowanej jednostki organizacyjnej został poinformowany o jej wynikach i nieprawidłowościach proceduralnych, jakie wystąpiły w trybie wydawania decyzji w sprawie zmiany lasu na użytek rolny.

Niniejszy protokół został sporządzony w dwóch, jednobrzmiących egzemplarzach z których jeden przekazuje się jednostce kontrolowanej.

Integralną część protokołu stanowią akta, dołączone do egzemplarza protokołu Wydziału Środowiska i Rolnictwa Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.

Warszawa, dnia 13 czerwca 2008r.

Podpis kierownika kontrolowanej

jednostki

**STAROSTA**

*Marek Wiśniewski*  
.....  
Marek Wiśniewski

Podpis kontrolującego

**INSPEKTOR WOJEWÓDZKI**

*Mirosław Musiel*  
.....  
Mirosław Musiel