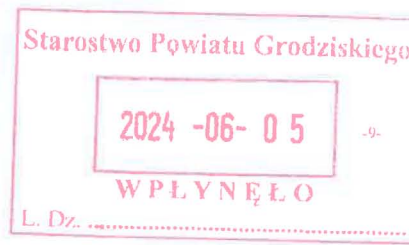




**WOJEWODA MAZOWIECKI**



Warszawa, 05 czerwca 2024 r.

WK-I.431.1.12.2024

**Pan  
Marek Wieźbicki  
Starosta Powiatu Grodziskiego**

**Starostwo Powiatowe  
w Grodzisku Mazowieckim  
ul. Daleka 11A  
05-825 Grodzisk Mazowiecki**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup>, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, kontrolerzy Katarzyna Możdżyńska – starszy inspektor wojewódzki oraz Anna Simińska – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziły w dniach od 14 do 28 lutego 2024 r., kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Grodzisku Mazowiecki, z siedzibą przy ul. Dalekiej 11A.

Kontrolą objęto realizację zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich udzielenia, zmiany, cofania, ograniczenia zakresu koncesji, stwierdzenia wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na rzecz innego podmiotu, w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 7 lutego 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 20 maja 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą Starosta Grodziski wydał 1 decyzję dotyczącą udzielenia

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż oraz I decyzję stwierdzającą wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

W ww. okresie Starosta Grodziski nie wydawał decyzji w sprawie zmiany, przeniesienia, cofnięcia, ograniczenia zakresu oraz odmowy udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

Badaniu poddano I decyzję udzielającą koncesji oraz I decyzję o wygaśnięciu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, stwierdzając że zostały one wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową organu oraz z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 36 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego<sup>3</sup>.

Decyzja w przedmiocie udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż zawierała wszystkie elementy określone w art. 107 k.p.a. oraz wymagane elementy rozstrzygnięcia wynikające z ustawy Prawo geologiczne i górnicze<sup>4</sup>. Przed wydaniem koncesji wystąpiono o uzgodnienie projektu decyzji z właściwym miejscowo burmistrzem, zgodnie z art. 23 ust. 2a pkt 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz wystąpiono o opinię Marszałka Województwa Mazowieckiego zgodnie z art. 23 ust. 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Decyzja stwierdzająca wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż wydana została po zaistnieniu przesłanki uzasadniającej jej wydanie, wymienionej w art. 38 ust. 1 pkt 1, tj. na wniosek przedsiębiorcy, w związku z upływem czasu, na jaki została udzielona. Decyzja zawierała wszystkie elementy określone w art. 107 k.p.a. oraz wymagane elementy rozstrzygnięcia wynikające z ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Wydanie ww. decyzji poprzedzone zostało wystąpieniem do właściwego burmistrza o uzyskanie wymaganego prawem uzgodnienia, zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 ust. 2 powyższej ustawy.

Obie decyzje wydano po upływie terminu 14 dni na zajęcie stanowiska przez organy współdziałające, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 9 ust. 1 i 2 ww. ustawy.

Poddane badaniu decyzje zostały doręczone zgodnie z art. 39 k.p.a. za pośrednictwem operatora pocztowego, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru<sup>5</sup> oraz osobiście w siedzibie organu<sup>6</sup>.

Za wydanie decyzji w sprawie udzielenia koncesji pobrano opłatę skarbową w wysokości zgodnej z określoną w części III ust. 44 pkt 1 załącznika do ustawy o opłacie

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) – dalej k.p.a.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633, ze zm.).

<sup>5</sup> Dotyczy decyzji o wygaśnięciu koncesji.

<sup>6</sup> Dotyczy decyzji o udzieleniu koncesji.

skarbowej<sup>7</sup> natomiast za wydanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż – w wysokości zgodnej z określoną w części I ust. 53 załącznika do ww. ustawy.

Spełniony został obowiązek informacyjny określony w art. 38 ustawy Prawo przedsiębiorców<sup>8</sup> tj. publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ, szczegółową informację o wszelkich warunkach uzyskania koncesji.

**W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na wydaniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż pomimo niedołączenia do wniosku dokumentów potwierdzających, że wnioskodawca dysponuje środkami finansowymi w celu zapewnienia prawidłowego wykonywania zamierzonej działalności. W przedmiotowej sprawie wnioskodawca dołączył do wniosku jedynie oświadczenie, że dysponuje środkami w celu zapewnienia prawidłowego wykonywania zamierzonej działalności objętej koncesją, natomiast zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze „Do wniosku o udzielenie koncesji dołącza się dowody istnienia określonych w nim okoliczności (...)”.**

**Ponadto ustalono, że:**

- a) nie przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o uzyskaniu i wygaśnięciu koncesji. Działaniem takim, naruszono wymogi art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 1 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy<sup>9</sup>, zgodnie z którymi informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z koncesji „(...) są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy koncesyjne (...) nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą (...)”.
- b) nie powiadomiono stron postępowania przed wydaniem decyzji stwierdzającej wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, wbrew zasadzie czynnego udziału strony w postępowaniu, wyrażonej w art. 10 k.p.a.
- c) nie przekazano kopii poddanych badaniu decyzji o udzieleniu i wygaśnięciu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego, czym

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111).

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

<sup>9</sup> Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

naruszono postanowienia art. 40 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, zgodnie z którym „Kopie decyzji (...) niezwłocznie doręcza się (...) Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego (...)”.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich udzielenia, zmiany, cofania, ograniczenia zakresu koncesji, stwierdzenia wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na rzecz innego podmiotu, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

**Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonej nieprawidłowości poprzez wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na podstawie wniosków zawierających wszystkie wymagane załączniki, a w szczególności dokumenty potwierdzające, że wnioskodawca dysponuje środkami finansowymi w celu zapewnienia prawidłowego wykonywania zamierzonej działalności.**

Ponadto zwracam uwagę na konieczność:

- a) powiadamiania stron postępowania przed wydaniem decyzji stwierdzających wygaśnięcie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.
- b) przekazywania Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego kopii decyzji o udzieleniu i wygaśnięciu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

Odstąpiono od sformułowania zaleceń pokontrolnych do uchybienia dotyczącego nieprzekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o uzyskaniu i wygaśnięciu koncesji, z uwagi na jego wyeliminowanie przez jednostkę kontrolowaną po zakończeniu czynności kontrolnych<sup>10</sup>.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji

---

<sup>10</sup> Pismo Starosty Grodziskiego z dnia 29.03.2024 r. (data wpływu 04.05.2024 r.).

o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

**Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

***Lesław Kuczyński***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/