

„ZATWIERDZAM”

z up. WOJEWÓDZKI
Wojewoda Mazowiecki

Teresa Stachowicz
Zastępca Dyrektora
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

WBZK-III.431.7.2015

**PROTOKÓŁ
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ
STANU PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH
Starostwa Powiatowego w Grodzisku Mazowieckim**

Zgodnie z planem kontroli problemowych wykonywania zadań obronnych na 2015 rok,

Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Jarosław BARTKOWSKI - kierownik Oddziału Spraw Obronnych
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania
Kryzysowego (WBiZK) Mazowieckiego Urzędu
Wojewódzkiego (MUW) w Warszawie;

Członkowie zespołu:

Izabela KOZŁOWSKA - starszy inspektor w WBiZK MUW
w Warszawie;

Mirosław WIKTOROWSKI - starszy specjalista w WBiZK MUW
w Warszawie.

przeprowadził w dniu 25 marca 2015 roku kontrolę stanu przygotowań **Starostwa Powiatowego w Grodzisku Mazowieckim** do realizacji zadań obronnych.

I. OKRES OBJĘTY KONTROLĄ:

lata: 2014 – 2015

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI:

1. **Starostwo Powiatowe w Grodzisku Mazowieckim**, ul. Kościuszki 30, 05-825 Grodzisk Mazowiecki

2. **Starosta Grodziski** - **Pan Marek Wieźbicki**
na stanowisku od 22 lipca 2004 roku,

3. Sekretarz Powiatu

- Pani Joanna Damaziak,
na stanowisku od 1 stycznia 2003 roku,

4. Osoba odpowiedzialna za wykonywanie zadań obronnych:

- Pan Zbigniew Polkowski – podinspektor, koordynator pracy - Samodzielne stanowisko ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego - na stanowisku od 2 maja 2005 roku.

III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS STANU FAKTYCZNEGO REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH:

1. Sposób uwzględnienia w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Grodzisku Mazowieckim i zakresach czynności problematyki wykonywania zadań obronnych w warunkach stałej gotowości obronnej państwa

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Grodzisku Mazowieckim wprowadzono Uchwałą Nr 337/XLIII/2014 Rady Powiatu w Grodzisku Mazowieckim z dnia 29 maja 2014 roku.

W rozdziale III w § 7 struktura organizacyjna Starostwa - w punkcie 14 utworzono Samodzielne Stanowisko ds. Obronnych, Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego, realizujące zadania z zakresu spraw obronnych.

W § 18 pkt. 11 Regulaminu określono zadania należące do wyłącznej kompetencji Starosty, w tym m.in. „kierowanie wykonywaniem zadań obronnych”.

W § 11 pkt. 10 Regulaminu określono zadania wspólne Wydziałów i samodzielnych stanowisk, w tym wykonywanie przedsięwzięć związanych z udziałem w realizacji zadań obronnych.

W § 64 określono zakres działania Samodzielnego Stanowiska ds. Obronnych, Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego, gdzie uwzględniono wszystkie przedsięwzięcia z zakresu zadań obronnych realizowanych na szczeblu powiatu, zgodnie z załącznikiem nr 1 do pisma dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie nr WZK.III-5254-5/05 z dnia 28 lutego 2005 roku.

Zakres czynności Pana Zbigniewa Polkowskiego – podinspektora, koordynatora pracy na Samodzielnym stanowisku ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego – uwzględnia pełny zakres zadań obronnych realizowanych na szczeblu powiatu.

2. Sposób opracowania i realizacji rocznych wytycznych oraz planu zamierzeń wykonywania zadań obronnych.

Przedstawiona dokumentacja realizacji zadań obronnych w 2014 oraz 2015 roku prowadzona jest zgodnie z:



- wytycznymi Wojewody Mazowieckiego z dn. 03 stycznia 2014 r. do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2014 r. i Planu zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych województwa mazowieckiego w 2014 roku;
- wytycznymi Wojewody Mazowieckiego z dn. 30 grudnia 2014 r. do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2015 r. i Planu zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych województwa mazowieckiego w 2015 roku.

W okresie objętym kontrolą w Starostwie Powiatowym w Grodzisku Mazowieckim zostały opracowane i uzgodnione z dyrektorem Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego (WBiZK MUW) – Plany szkolenia obronnego Starostwa na 2014 i 2015 r., które po zatwierdzeniu przez Starostę przyjęte zostały do realizacji. Ponadto sporządzono plany zasadniczych przedsięwzięć do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych Starostwa Powiatowego w Grodzisku Mazowieckim w 2014 r. i 2015 r. W wymienionych dokumentach uwzględnione zostały zamierzenia i przedsięwzięcia, a także działania wynikające z ww. dokumentów Wojewody Mazowieckiego oraz zamierzenia własne. Nie wydano wytycznych Starosty Grodziskiego do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych 2015 roku w powiecie grodziskim.

Opracowana dokumentacja zawiera adnotacje o wykonaniu planowanych przedsięwzięć. Dokumenty opracowane są czytelnie i starannie - zapewniają realizację zadań w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie Powiatu Grodziskiego.

3. Stan przygotowania do działania Stałego Dyżuru Starosty Grodziskiego

Stały Dyżur Starosty (SD) zorganizowano na podstawie Zarządzenia Nr 7/2015 Starosty Grodziskiego z dnia 19 marca 2015 roku w sprawie utworzenia Stałego Dyżuru Starosty Grodziskiego na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz uruchomienia realizacji zadań obronnych wynikających z wyższych stanów gotowości obronnej państwa. Na podstawie ww. zarządzenia opracowano Instrukcję SD, która określa zasady i miejsce jego działania. Z dokumentacji tej wynika, iż działanie SD zaplanowano w oparciu o pomieszczenie nr 18 budynku starostwa, w którym przewidziano środki kierowania niezbędne do funkcjonowania Stałego Dyżuru. Przedstawiona dokumentacja opracowana została zgodnie z zarządzeniem nr 340 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 października 2009 roku w sprawie utworzenia Systemu Stałych Dyżurów Wojewody Mazowieckiego na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz uruchamiania realizacji zadań obronnych wynikających z wyższych stanów



gotowości obronnej państwa. Szkolenie obsady SD w 2014 roku przeprowadzono zgodnie z Planem Szkolenia Obronnego Powiatu Grodziskiego 15 maja oraz 18 września, natomiast w 2015 roku zaplanowano na miesiące maj i wrzesień

4. Stan przygotowania Akcji Kurierskiej (dokumentacja planistyczno-organizacyjna do prowadzenia Akcji Kurierskiej, szkolenie).

Plan Akcji Kurierskiej /AK/ powiatu grodziskiego został opracowany w 2013 roku i uzgodniony z Wojskowym Komendantem Uzuppełnień Warszawa-Ochota oraz Komendantem Powiatowym Policji w Grodzisku Mazowieckim, a następnie zatwierdzony przez Starostę Grodziskiego. Niniejszy Plan składa się z dwóch części: opisowej (merytorycznej i tabelarycznej) oraz graficznej (mapa).

Podstawę opracowania Planu Akcji Kurierskiej powiatu grodziskiego stanowiły następujące akty normatywno-prawne: rozporządzenie Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji, Obrony Narodowej oraz Infrastruktury z dnia 5 lipca 2002 r. w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz.U. z 2002 r. Nr122, poz. 1049 z późn. zm.), rozporządzenie Ministrów Spraw Wewnętrznych, Obrony Narodowej oraz Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2011 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz.U. z 2012 r. Nr 0, poz. 41), zarządzenie Nr 348 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 października 2009 r. w sprawie wprowadzenia do użytku założeń akcji kurierskiej na terenie województwa mazowieckiego,

W ww. założeniach określony został sposób doręczania kart powołania do odbycia ćwiczeń wojskowych przeprowadzanych w trybie natychmiastowego stawiennictwa oraz do czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny na obszarze województwa mazowieckiego.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministrów Spraw Wewnętrznych, Obrony Narodowej oraz Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2011 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz.U. z 2012 r., poz. 41), dokonano aktualizacji Planu Akcji Kurierskiej na terenie powiatu grodziskiego, w celu dostosowania go do wymogów określonych w ww. rozporządzeniu.

Z oglądu przedstawionej dokumentacji dotyczącej Akcji Kurierskiej na terenie powiatu grodziskiego wynika, że jest ona prowadzona prawidłowo i zgodnie z obowiązującymi

przepisami prawa. Przedstawiony Plan AK posiada wymagane uzgodnienia z podmiotami współpracującymi w tym zakresie, tj. Wojskowym Komendantem Uzupełnień Warszawa-Ochota oraz terenowym organem Policji w Grodzisku Mazowieckim, zawiera wszystkie niezbędne elementy oraz podlega bieżącej aktualizacji.

W roku 2014 szkolenie kurierów i zastępców przeprowadzono w dniu 4 czerwca, natomiast w 2015 roku szkolenie z zakresu Akcji Kurierskiej zaplanowano na czerwiec.

5. Udział w przedsięwzięciach dotyczących nakładania obowiązku świadczeń na rzecz obrony – prawidłowość sporządzania wniosków w zakresie świadczeń osobistych i rzeczowych

W okresie objętym kontrolą Starosta Grodziski nie występował z wnioskami dotyczącymi przeznaczenia do wykonywania świadczeń osobistych oraz świadczeń rzeczowych na rzecz obrony.

W latach 2014-2015 do dnia przeprowadzenia kontroli Starosta Grodziski nie zgłaszał potrzeb dotyczących nałożenia świadczeń osobistych i rzeczowych.

6. Reklamowania żołnierzy rezerwy od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny

W Starostwie Powiatowym w Grodzisku Mazowieckim znajduje się dokumentacja dotycząca reklamowania żołnierzy od pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny. Z oglądu przedstawionych dokumentów wynika, że ostatnie zawiadomienie o reklamowaniu z urzędu zgodnie z art. 116 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej tekst jednolity (Dz.U. z 2015 r., poz. 144) przesłane zostało do Wojskowego Komendanta Uzupełnień Warszawa-Ochota w dniu 23 stycznia 2015 r. Reklamowaniem z urzędu objętych zostało 10 osób (radni powiatu grodziskiego). W wyniku przeprowadzonego reklamowania 3 osoby zostały zwolnione z obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, natomiast 7 osób nie podlega ww. obowiązkowi.

7. Plan przygotowań do wykorzystania podmiotów leczniczych powiatu grodziskiego na potrzeby obronne państwa.

Opracowywany „Plan przygotowań powiatu grodziskiego na potrzeby obronne państwa” został uzgodniony z Dyrektorem Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW i zatwierdzony w dniu 12 lutego 2013 r. przez Wojewodę Mazowieckiego. Plan zawiera część opisową i tabelaryczną. W części merytorycznej ujęto wszystkie niezbędne informacje i dane dotyczące oceny zagrożenia, potencjału podmiotów leczniczych oraz ich przygotowanie do

realizacji zadań obronnych. Ilość planowanych do rozwinięcia zastępczych miejsc szpitalnych na terenie powiatu grodziskiego jest zgodna z wymogami rozporządzenia RM z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie warunków i sposobu przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa (Dz.U. z 2012 r. poz.741).

Przedstawiona dokumentacja jest aktualizowana na bieżąco i w pełni spełnia wymogi dotyczące przygotowań podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.

Przygotowanie do wykorzystania Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Szpitala Zachodniego w Grodzisku Mazowieckim na potrzeby obronne państwa – ul. Daleka 11:

1. Samodzielny Publiczny Specjalistyczny Szpital Zachodni w Grodzisku Mazowieckim opracował „Plan przygotowań Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Szpitala Zachodniego na potrzeby obronne państwa”, w którym zawarto stosowne załączniki dotyczące poszerzenia bazy łóżkowej oraz wydzielenia bazy łóżkowej dla służb mundurowych. Plan jest uzgodniony i zatwierdzony przez Starostę Grodziskiego w 2015 r. Załączniki opracowano w sposób przemyślany i uwzględniający potrzeby i możliwości bazy szpitalnej.
2. Szpital realizuje zadania z zakresu ochrony zdrowia, związane z obronnością państwa w sposób i na zasadach określonych przez Wojewodę Mazowieckiego i Starostę Grodziskiego co jest zapisane w statucie Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Szpitala Zachodniego (§ 6 i § 10, gdzie Dyrektor bezpośrednio kieruje wykonywaniem zadań obronnych) oraz regulaminie organizacyjnym szpitala wprowadzonym w życie 22 czerwca 2012 r.
3. Opracowano Instrukcję bezpieczeństwa pożarowego dla Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Szpitala Zachodniego w 2011 r. – aktualizowana w 2013 r. Dokumentacja zawarta w instrukcji w całości ujmuje procedury postępowania personelu oraz przebiegu ewakuacji w przypadku wystąpienia zagrożeń.

IV. ZALECENIA I WNIOSKI ZESPOŁU KONTROLNEGO

1. Wydać Wytyczne Starosty Grodziskiego do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2015 roku;
2. Zaktualizować Program szkolenia obronnego powiatu grodziskiego na lata 2015-2017.

V. OCENA OGÓLNA REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH:

W wyniku dokonanego przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli, wysłuchania wyjaśnień a także uwzględniając wnioski i zalecenia ocenia się, że poziom **przygotowań Starostwa Powiatowego w Grodzisku Mazowieckim zapewnia realizację zadań obronnych.**

Po zakończeniu czynności kontrolnych wyniki omówiono z **Panem Markiem Wieźbickim** Starostą Grodziskim oraz **Panem Zbigniewem Polkowskim** – podinspektorem, koordynatorem pracy na Samodzielnym Stanowisku ds. Obronnych, Obrony Cywilnej i Zarządzenia Kryzysowego.

Poinformowano o prawie zgłoszenia przez Starostę Grodziskiego, przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz prawie odmowy jego podpisania.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono.

O stanie realizacji wniosków pokontrolnych należy powiadomić Wojewodę Mazowieckiego, za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w terminie do 30 kwietnia 2015 roku.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Podpisy Zespołu Kontrolnego:

Przewodniczący zespołu:

Członek zespołu:



25.03.2015r. **STAROSTA**
.....
Marek Wieźbicki
(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Otrzymują:

1. Starosta Grodziski.
2. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie.

