

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO: 628-31-16

Biuro (0-22) 629-42-81

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa

RiO

w Warszawie

Warszawa, dnia 14.12.2007 r.

**Przewodniczący
Zarządu Powiatu
Grodziskiego**

RIO- S/255/W/07

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Nr 255/W/07 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 13 grudnia 2007 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

P R E Z E S

mgr Jerzy Urbaniak

Załączniki:

Uchwała Nr 255/W/07 + uzasadnienie
plik kart 5

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Powiatu
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr 255/W/07
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2007 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Grodzkiego** projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Grodzkiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok,
3. opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Powiatu Grodzkiego dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) i art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Teresa Gołębiowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z zawartymi w pkt I Uzasadnienia uwagami, opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Grodzkiego projekt uchwały budżetowej na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2

Stwierdza, iż Powiat Grodzki posiada możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego na 2008 rok.

§ 3

Pozytywnie opiniuje przedłożoną prognozę długu Powiatu Grodzkiego na koniec 2008 roku i lata następne.

§ 4

Opinie, o których mowa w § 2 i 3 niniejszej uchwały podlegają publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Opinie, o których mowa w § 1 i 3 niniejszej uchwały stosownie do art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2007 roku Zarząd Powiatu Grodziskiego przedłożył, przy uchwale Nr 142/2007 z dnia 13 listopada 2007 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2008 wraz z objaśnieniami oraz prognozą długu i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) oraz art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Grodziskiego w uchwale Nr 306/2006 z dnia 26 października 2006 roku w sprawie trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Grodziskiego oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu,
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności i kompletności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych Powiatu,

5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu zgodnie z wymogami art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
7. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
8. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
9. prawidłowość przedłożonej Prognozy kwoty długu i spłat na rok 2008 i lata następne,
10. opracowanie Informacji o stanie mienia komunalnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej oraz towarzyszące mu materiały w większości spełniają wymienione wyżej kryteria. Skład Orzekający zauważa, jednak iż:

1. Projekt planu dochodów opracowany został w szczególności co do działów i źródeł, a także w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej (działy, rozdziały i paragrafy), natomiast w świetle zapisów § 9 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr 306/2006 Rady Powiatu, a także art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych prognozowane dochody określić należy według działów klasyfikacji budżetowej i źródeł, a od roku 2008 dodatkowo w podziale na dochody bieżące i majątkowe.
2. W Załącznikach o Numerze 1 (dwa załączniki o tym samym numerze) obejmujących „Dochody budżetu Powiatu na 2008 rok” w dziale 600, rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe” wpływy z tytułu pomocy finansowej udzielonej pomiędzy j.s.t. na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w kwocie 1.976.527 zł wykazano w dochodach bieżących, a nie majątkowych.
3. Z analizy zapisów § 9 ust. 1 pkt 1 projektu uchwały, Załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu Powiatu na 2008 rok” i Załącznika Nr 8 „Dotacje podmiotowe w 2008 roku” wynika, iż Powiat Grodziski planuje w dziale 921, rozdz. 92116 „Biblioteki” dotacje podmiotowa w kwocie 50.000 zł dla Biblioteki Publicznej Gminy Grodzisk Mazowiecki. Z Objaśnień do projektu wynika, iż zamierza on zawrzeć porozumienie z Gminą Grodzisk Mazowiecki w sprawie powierzenia Miejskiej Bibliotece Publicznej w Grodzisku Mazowieckim zadań Biblioteki Powiatowej. W opinii

Składu w opisanej sytuacji Powiat Grodziski winien środki na realizację zadania własnego przekazanego Gminie sklasyfikować w § 231 „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między j.s.t.”.

4. W Załączniku Nr 10 ustalono „Plan przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2008 rok”. Obejmuje on m.in. wydatki na „dofinansowanie działań gmin w zakresie usuwania wyrobów zawierających azbest ...” oraz „wspieranie działań gmin oraz gminnych spółek wodnych w zakresie porządkowania gospodarki wodno-ściekowej”.

W Załączniku nie wskazano formy w jakiej cyt. zadania mają być finansowane, co uniemożliwia Składowi Orzekającemu ocenę ich zgodności z prawem. Zwraca on jednak uwagę, iż planując wydatki z PFOŚiGW należy mieć na uwadze, iż przeznaczenie ich określone zostało w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku „Prawo ochrony środowiska”, a działalność, o której mowa w art. 407 cyt. ustawy może być w świetle regulacji art. 408 finansowana poprzez przyznawanie dotacji.

5. W Załączniku Nr 3a pn. „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2008-2013” określono wysokość planowanych wydatków w całym okresie realizacji ujętych w nim programów.

Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z art. 166 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych cyt. Załącznik zawiera „wysokość wydatków w roku budżetowym oraz dwóch kolejnych latach”. Przed uchwaleniem budżetu należy zatem dokonać w Załączniku Nr 3a stosownej korekty.

Ponadto w ocenie Składu celowym byłoby dookreślenie w w/w Załączniku, a także w Załączniku Nr 3 „Zadania inwestycyjne w 2008 roku” źródeł finansowania kwot wykazanych w kolumnie „Środki do pozyskania” (wyodrębniono w niej tylko kredyty i pożyczki).

6. Przed uchwaleniem budżetu na rok 2008 proponuje się dostosować nazwy Załączników Nr 9, 9/1, 9/2 i 9/3 określających dotacje celowe do ich zawartości merytorycznej, a zapis § 9 ust. 2 projektu uchwały do spójności z w/w Załącznikami.
7. Jako Załącznik Nr 12 do projektu uchwały budżetowej, a nie odrębny dokument, przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej „Stan mienia (nieruchomości) Powiatu Grodziskiego”. Zawarte w nim informacje winny uwzględniać dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji, o czym stanowi art. 180 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W pozostałym zakresie wymogi cyt. przepisu opiniowana Informacja wypełnia.

II. W projekcie budżetu Powiatu Grodziskiego na 2008 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.330.528 zł (planowane dochody: 52.096.069 zł, zaś wydatki: 54.426.597 zł).