

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie  
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

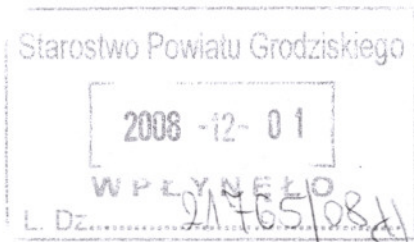
**Biuro** (0-22) 629-42-81

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa



*Rada*  
*7.12.08*

Warszawa, dnia 28.11.2008 r.



~~Przewodniczący  
Zarządu  
Powiatu Grodziskiego~~

**RIO- S/238/W/08**

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Nr 238/W/08 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 27 listopada 2008 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

Załączniki:

Uchwała Nr 238/W/08 + uzasadnienie  
plik kart 4

Otrzymują:

1 x Adresat

1 x Przewodniczący Rady Powiatu

1 x WIAS

1 x a/a

P R E Z E S

Jerzy Urbaniak

**UCHWAŁA Nr 238/W/08**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 27 listopada 2008 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Grodziskiego projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego na rok 2009 deficytu,
3. opinii o prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie:** - Teresa Gołębiewska  
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Grodziskiego projekt uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego (pkt I Uzasadnienia).

**§ 2**

Pozytywnie opiniuje możliwości sfinansowania zaplanowanego na rok 2009 deficytu (pkt II Uzasadnienia).

**§ 3**

Nie zgłasza uwag do przedłożonej przy projekcie uchwały budżetowej prognozy długu Powiatu Grodziskiego (pkt III Uzasadnienia).

#### § 4

Opinie w sprawach, o których mowa w § 2 i § 3 niniejszej uchwały – stosownie do wymogów art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – Powiat Grodziski winien opublikować na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

#### § 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 14 listopada 2008 roku Zarząd Powiatu Grodziskiego przedłożył przy Uchwale Nr 280/2008 z dnia 12 listopada 2008 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2009 wraz z objaśnieniami oraz prognozą długu i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) oraz art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Grodziskiego w uchwale Nr 306/2006 z dnia 26 października 2006 roku w sprawie trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Grodziskiego oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych Powiatu,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) przy tworzeniu rezerw,
6. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu gminy zgodnie z wymogami art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,

7. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
8. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu Załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
9. prawidłowość przedłożonej Prognozy kwoty długu i spłat na rok 2009 i lata następne,
10. opracowanie Informacji o stanie mienia komunalnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

I. Opiniowany projekt uchwały budżetowej oraz towarzyszące mu materiały w większości spełniają wymienione wyżej kryteria. Skład Orzekający zauważa, jednak iż:

1. Przedłożony projekt planu dochodów na 2009 rok opracowany został w szczególności co do działów klasyfikacji budżetowej i źródeł, w podziale na dochody: bieżące i majątkowe, co wypełnia wymogi art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Do cyt. przepisów nie została jednak dostosowana Uchwała Nr 306/2006 Rady Powiatu Grodzkiego z 26 października 2006r w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej – pomimo, iż potrzebę taką sygnalizował już Skład Orzekający opiniując projekt budżetu Powiatu Grodzkiego na rok 2008.
2. W § 4 projektu uchwały i w Załączniku nr 3 pn. „Przychody i rozchody budżetu Powiatu na 2009 rok” jako źródło spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek wskazano „wolne środki” w kwocie 1.795.000 zł, natomiast w § 11 uchwały określono „limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych m.in. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.795.000 zł. Przed uchwaleniem budżetu na 2009 rok należy zatem w sposób jednoznaczny określić źródła spłaty zobowiązań pożyczkowo-kredytowych.

Do wzajemnej zgodności i spójności należy również doprowadzić zapisy § 11 i § 12 projektu uchwały w zakresie źródeł finansowania występującego w ciągu roku przejściowego deficytu ( z § 11 wynika, iż mają to być wyłącznie kredyty i pożyczki, natomiast w § 12 pkt 1 wskazano także emisję papierów wartościowych).

3. W załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu Powiatu na 2009 rok” zaplanowano w dziale 754, rozdziale 75404 „Komendy Wojewódzkie Policji” „wydatki inwestycyjne” w kwocie 70.000 zł. Z Objaśnień wynika, iż w/w środki przeznaczone są na „zakupy inwestycyjne dla Komendy Powiatowej Policji” Mając na uwadze przepisy art. 13 ust. 3 ustawy o policji, z których wynika, iż dofinansowanie kosztów utrzymania Policji odbywa się poprzez Fundusz Wsparcia Policji celowym byłoby w uchwale budżetowej doprecyzowanie charakteru ujętego w projekcie budżetu wydatku na rzecz Policji.

Ponadto proponuje się rozszerzenie Załącznika Nr 4 zawierającego wyłącznie zadania inwestycyjne przewidziane do realizacji w 2009 roku o pozostałe wydatki majątkowe, w tym klasyfikowane w § 617 „Wpłaty jednostek na fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych”.

**II.** W projekcie budżetu Powiatu Grodziskiego na 2009 rok zaplanowano deficyt w wysokości **6.300.000 zł** (planowane dochody: 64.031.772 zł, zaś wydatki: 70.331.772 zł).

Jako źródła sfinansowania deficytu w powyższej kwocie wskazano przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów.

W/w przychody są zgodne z art. 168 ust. 2 ustawy finansach publicznych.

**III.** Załączona do projektu uchwały budżetowej „**Prognoza długu Powiatu Grodziskiego**”\_obejmuje lata 2009-2015. Na dług jednostki składają się pożyczki i kredyty już zaciągnięte oraz kredyty planowane na rok 2009. Na koniec 2008 roku planowane są także potencjalne zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń w kwocie 3.062.500 zł.

Łączne zadłużenie jednostki z w/w tytułów na koniec 2009 roku, po uwzględnieniu spłaty rat kapitałowych zobowiązań, wyniesie w świetle w/w Prognozy, **13.610.000 zł** i stanowić będzie ok. **21,3%** przewidywanych do uzyskania w tym roku dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą w/w wskaźnik ukształtuje się na poziomie: 15,34%, 10,2%, 6,8%, 3,6% oraz 0,63%, a zatem dług Powiatu Grodziskiego na koniec lat 2010-2015, według przedłożonej prognozy, nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ustawy o finansach publicznych, tj. 60% jej dochodów.

Relacje kwoty obciążeń budżetu Powiatu z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz należnych od nich odsetek, a także potencjalnych spłat kwot zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń stanowiły będą w latach 2009-2015 odpowiednio: 4,14%, 5,7%, 5,4%, 3,6%, 3,3%, 3,3% oraz 0,6% planowanych do uzyskania w tych latach dochodów, tj.:

- w roku 2010 – 68.000.000 zł,
- w roku 2011 – 70.000.000 zł,
- w roku 2012 – 72.000.000 zł
- w roku 2013 – 75.000.000 zł
- w roku 2014 – 70.000.000 zł oraz
- w roku 2015 – 70.000.000 zł

Jak wynika z poczynionych ustaleń obciążenia powyższe mieszczą się w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy o finansach publicznych (15% planowanych dochodów).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.