

**Uchwała Nr Wa.278.2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**

z dnia 06 września 2016 roku

**w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Grodziskiego**  
**Informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za pierwsze**  
**półrocze 2016 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. jedn. Dz.U. z 2016 r., poz.561)  
**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca** - **Bożenna Piotrowska**  
Członkowie - Bożena Zych  
- Lucyna Kusińska

**§ 1**

**Pozytywnie opiniuje** Informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Grodziskiego za pierwsze półrocze 2016 roku.

**§2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 sierpnia 2016 roku wraz z uchwałą Zarządu Nr 368/2016 z dnia 31 sierpnia br. została przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Informacja o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Grodziskiego za pierwsze półrocze 2016 roku.

*Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 2 w/w Uchwały jej wykonanie powierzono "Staroście Grodzickiemu", podczas gdy zgodnie z obowiązującymi przepisami - art. 26 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, organem wykonawczym powiatu jest jego Zarząd.*

*Na powyższą nieprawidłowość Skład Orzekający wskazywał już przy opiniowaniu Informacji z wykonania budżetu Powiatu Grodziskiego za I półrocze 2015 roku.*



Po analizie w/w Informacji Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, co następuje:

1. W uchwalonym na 2016 rok budżecie po uwzględnieniu dokonanych w pierwszym półroczu zmian Rada Powiatu Grodziskiego ustaliła plan dochodów na poziomie **86.088.680,49 zł**. Zostały one wykonane w **52,95%** planu, przy czym zaplanowane w wysokości **9.466.524,00 zł** dochody majątkowe w **46,38% planu**, a dochody bieżące w **53,76%** planu.

*Z powyższych ustaleń wynika, że ujęte w uchwale budżetowej na 2016 rok wpływy do budżetu realizowane były na poziomie zbliżonym do upływu czasu.*

W grupie dochodów majątkowych odnotowano brak realizacji założonej na poziomie **1 002 831,00 zł** dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadania pn. „Przebudowa drogi 1505 Grodzisk Mazowiecki – Józefina odc. III” realizowanego w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych oraz niskie wykonanie **/24,07%/** ujętych w uchwale budżetowej w rozdziale 60014 w wysokości **5 400 000,00 zł** wpływów z tytułu pomocy finansowej od jednostek samorządu terytorialnego.

*W opiniowanym dokumencie wskazano, iż wpływ dotacji z budżetu Państwa nastąpi w III kwartale br. po złożeniu wniosku o płatność.*

2. Zaplanowane na poziomie **87.747.346,49 zł** wydatki na 2016 rok zrealizowano w kwocie **37.679.717,68 zł**, co stanowi **42,94%** planu, z tego:

- a) wydatki bieżące wykonane zostały w **48,86%** planu po zmianach ,a
- b) stanowiące **7,55%** ogółu poniesionych wydatków wydatki majątkowe w **17,28%** planu po zmianach.

*Z przedłożonej Informacji wynika, iż niskie wykonanie wydatków majątkowych spowodowane jest tym, że „większość prac jest w trakcie realizacji”.*

3. Wynik budżetu za pierwsze półrocze 2016 roku stanowi nadwyżkę w kwocie **7.901.090,66 zł**. Uchwalony budżet po zmianach wg stanu na dzień 30 czerwca 2016 r. przewidywał deficyt w wysokości **1.658.666,00 zł**.
4. Z informacji zawartych w opiniowanym dokumencie i w sprawozdaniu Rb-28S wynika, iż nie wystąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
5. Wg danych zaprezentowanych w sprawozdaniu Rb-Z Powiatu Grodziskiego, stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec pierwszego półrocza br. wyniósł **14.570.000,00 zł**. Stanowiły one **16,92%** zaplanowanych na 2016 rok dochodów.

**Skład Orzekający zauważa, że w Zał. Nr 2 dotyczącym Informacji o kształtowaniu się WPF na str.2 w pkt 2 jest zapis mówiący o tym, że Powiat nie planuje zaciągać nowych kredytów, podczas gdy w uchwale budżetowej po zmianach wg stanu na dzień 30.06.br ujęte są przychody z pożyczek w kwocie 150.000 zł.**

6. Łącznie z informacją o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Grodziskiego za I półrocze 2016 r. przedłożono Informację o wykonaniu planów finansowych: Muzeum im. Anny i Jarosława Iwaszkiewiczów w Stawisku oraz Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Szpitala Zachodniego im. Jana Pawła II w Grodzisku Mazowieckim.

Szpital wykazał na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania w łącznej wysokości **22.817.371,84 zł**, przy czym **zobowiązania wymagalne** wyniosły **3 383 652,93 zł** (łącznie z odsetkami). Posiadał on także **należności wymagalne** w kwocie **932 687,88 zł**.

***Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a jeśli skutkiem tego jest zapłata odsetek, kar lub opłat, stanowi to naruszenie dyscypliny finansów publicznych.***

7. Wypełniając wymogi art. 266 ust. 1 pkt 2. cyt. ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu Grodziskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, w tym o realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 w/w ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił przedłożoną Informację o wykonaniu budżetu Powiatu Grodziskiego za I-sze półrocze 2016 roku zaopiniować jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*BP*  
mgr Bożenna Piotrowska