

**UCHWAŁA Nr Wa.119.2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 9 kwietnia 2014 roku**

**w sprawie** opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Grodziskiego za rok 2013 przedłożonym przez Zarząd Powiatu Grodziskiego wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie** - Lucyna Kusińska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Grodziskiego sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2013 opiniuje **pozytywnie**.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 28 marca 2014 roku, a więc z zachowaniem terminu określonego w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Zarządu Powiatu Grodziskiego Nr 528/2014 z dnia 26 marca 2014 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Grodziskiego za 2013r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując w/w sprawozdanie uwzględnił następujące kryteria:

1. określoną art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.), terminowość przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2013,
2. szczegółowość i kompletność opracowanego przez organ wykonawczy j.s.t. dokumentu określoną art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 cyt. ustawy o finansach publicznych,

3. zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków ujętych w przedłożonym sprawozdaniu z wielkościami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2013 po zmianach oraz ze sprawozdań statystycznych za ubiegły rok,
4. zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym dotyczących zadań zleconych oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień,
5. stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów z uwzględnieniem wyniku budżetu, a także analizę wyjaśnień przyczyn istotnych odchyień pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,
6. zachowanie, wynikającej z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących,
7. przestrzeganie - określonego w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) - limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:
  - spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
  - wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
  - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
8. przestrzeganie - określonego w art. 170 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 cyt. ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do zrealizowanych dochodów,
9. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.).

***Uwzględniając powyższe kryteria Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, co następuje:***

1. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie **76.954.291,61 zł**, tj. w **101,84%** planu. Stanowiące **10,85%** ogółu uzyskanych w roku 2013 wpływów dochody majątkowe wykonane zostały w **100%** planu, zaś dochody bieżące w **102,06%**, tj. w wysokości **68.605.344,77 zł**.

Według danych wynikających ze skorygowanego sprawozdania Rb-N o stanie należności na dzień 31 grudnia 2013 roku Powiat Grodziski posiadał wymagalne należności w kwocie **430.591,85 zł**.

2. Wydatki ogółem wykonano w wysokości **71.220.354,78 zł**, tj. w **96,42%** planu.

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w 2013 roku w kwocie **6.538.622,45 zł**, tj. w **93,51%** uchwalonego planu i stanowiły **9,18%** wydatków ogółem tego roku.

Zrealizowane wydatki bieżące kształtowały się na poziomie **96,72%** wydatków zaplanowanych i wyniosły **64.681.732,33 zł**.

Z analizy sprawozdania nie wynika na co zostały wydatkowane środki pochodzące z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Skład Orzekający nie jest zatem w stanie dokonać oceny zgodności z prawem w powyższym zakresie.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Jak wynika z przedłożonych sprawozdań, na koniec opiniowanego okresu nie stwierdzono wykonania wydatków ponad wielkości ujęte w planie. Powiat nie posiadał także zobowiązań wymagalnych.

4. W wyniku realizacji budżetu Powiatu Grodzickiego w roku 2013 uzyskano nadwyżkę w wysokości **5.733.936,83 zł**. Ustalona przez Radę w uchwale budżetowej na 2013 rok nadwyżka wynosiła **1.698.256 zł**.

5. W świetle przedłożonych sprawozdań łączne przychody zrealizowane przez Powiat na koniec 2013 roku wyniosły **3.935.583,64 zł** i stanowiły **100%** przychodów zaplanowanych. W całości złożyły się na nie wolne środki.

Zaplanowane na poziomie **5.600.000 zł** rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań wykonane zostały w **100%** planu.

6. Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, iż zobowiązania Powiatu Grodzickiego wg tytułów dłużnych wyniosły na koniec 2013 roku **14.100.000 zł** i stanowiły **18,32%** wykonanych dochodów. Na powyższą kwotę złożyły się zaciągnięte przez Powiat kredyty.

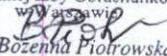
Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł **8,27%** zrealizowanych w roku 2013 dochodów.

Z powyższych ustaleń wynika, iż wskaźnik zadłużenia Powiatu Grodzickiego w roku 2013 kształtował się poniżej progu określonego w art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (60% wykonanych dochodów budżetu jednostki), zaś obciążenia z tytułu spłaty długu, mieściły się w limicie, o którym mowa w art. 169 tejże ustawy o finansach publicznych, obowiązującej w powyższym zakresie w roku 2013 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (15% wykonanych dochodów budżetu Powiatu).

7. Wraz z opiniowanym sprawozdaniem przedłożona została **informacja o stanie mienia komunalnego** Powiatu Grodzickiego.

Poczynione wyżej ustalenia, oparte na sprawozdaniu opisowym skonfrontowanym ze sprawozdaniami finansowo-statystycznymi pozwalają stwierdzić, iż realizacja budżetu Powiatu Grodziskiego w roku 2013 w większości przebiegała w granicach określonych przez organ stanowiący lub zbliżonych do nich. Przyczyny odchyień od planu powstałych przy wykonywaniu budżetu zostały omówione w opiniowanym dokumencie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił zatem pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Grodziskiego w roku 2013.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
  
mgr Bożenna Piotrowska