

UCHWAŁA Nr Wa.342.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 listopada 2013 roku

dotycząca:

- I. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Grodzkiego projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok**
- II. opinii o możliwości sfinansowania zaplanowanego na 2014 rok deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Teresa Gołębiewska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z zawartymi w pkt I Uzasadnienia uwagami, opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Grodzkiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Grodzkiego na 2014 rok wraz z Uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje pozytywną z uwagą zawartą w pkt II Uzasadnienia, opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2013 roku Zarząd Powiatu Grodziskiego przedłożył przy uchwale Nr 453/2013 z dnia 15 listopada 2013 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami **art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych** terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych w uchwale organu stanowiącego w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z uwzględnieniem wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych,
4. zabezpieczenie po stronie dochodów i wydatków realizacji:
 - a) zadań własnych jednostki,
 - b) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
 - c) zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz zadań realizowanych w drodze umów i porozumień zawieranych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
5. wyodrębnienie w planie dochodów i wydatków budżetu j.s.t. dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw (**art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych**),
6. przestrzeganie zasad ustalonych w art. **222 ust. 1-3 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych** oraz **art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym** (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerw: ogólnej i celowych,
7. zachowanie wymogów ustawowych przy planowaniu dotacji z budżetu,
8. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami **art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych**,
9. zachowanie wymaganej prawem, tj. **art. 242 ustawy o finansach publicznych** relacji w zakresie budżetu bieżącego,
10. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy (**art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych**),
11. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej (**art. 229 ustawy o finansach publicznych**),
12. zachowanie zupełności i spójności budżetu,

13. prawidłowość określenia limitów zobowiązań zawartych w projekcie uchwały budżetowej,
14. zachowanie zgodności zastosowanej klasyfikacji budżetowej z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (**Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.**),
15. zgodność rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, co następuje:

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2014 rok w większości spełnia wymienione wyżej kryteria. Uwagi i propozycje zawarte zostały w treści Uzasadnienia do niniejszej uchwały.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	71.873.464 zł , z tego:
- dochody bieżące w kwocie	67.114.964 zł
- dochody majątkowe w kwocie	4.758.500 zł , w tym
- z tytułu sprzedaży mienia	500.000 zł

Z przedłożonych dokumentów wynika, iż po stronie dochodów ujęto wpływy z dotacji celowych stanowiących pomoc finansową uzyskaną z Gmin na realizację inwestycji drogowych w wysokości **3.500.000 zł** oraz dotację z Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w kwocie **750.000 zł** na przebudowę mostu w Skułach.

W związku z brakiem informacji nt. podstaw przyjętych przy szacowaniu dochodów z w/w źródeł (np. zawarte umowy), Skład Orzekający nie jest w stanie dokonać jednoznacznej oceny ich realistyczności.

b) wydatki ogółem w wysokości	77.123.464 zł , z tego
- wydatki bieżące w kwocie	68.136.964 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	8.986.500 zł .

c) przychody budżetu na poziomie **7.250.000 zł**, w tym: **3.750.000 zł** pochodzić ma z kredytów, a **1.500.000 zł** z wolnych środków.

Z powyższych ustaleń wynika, iż założone w opiniowanym projekcie wydatki bieżące przewyższają o kwotę **1.022.000 zł** zaplanowane na rok 2014 dochody bieżące. Uwzględniając jednak wprowadzone po stronie przychodów wolne środki w wysokości **1.500.000 zł** zachowane zostaną wymogi określone art. 242 u.f.p.

Uwagi Składu Orzekającego dotyczące w/w źródła przychodów zostały zawarte w pkt II Uzasadnienia do niniejszej uchwały.

Należy zauważyć, iż różnica pomiędzy ujętymi w projekcie opiniowanej uchwały dochodami bieżącymi powiększonymi o wolne środki, a wydatkami bieżącymi wynosi **478.000 zł**.

Mając na uwadze powyższe, w sytuacji niezrealizowania założonych w projekcie przychodów z wolnych środków może dojść do naruszenia wymogu wynikającego z cyt. art. 242 u.f.p.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok i projekcie uchwały w sprawie WPF.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano deficyt w wysokości **5.250.000 zł**. Jako źródła sfinansowania w/w deficytu wskazano:

- kredyty w kwocie **3.750.000 zł**
- wolne środki w wysokości **1.500.000 zł**.

Wymienione w projekcie źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu j.s.t. i ustalaną po zakończeniu danego roku budżetowego.

W sytuacji niezrealizowania przychodów z w/w źródła na założonym poziomie może dojść do „niezbilansowania” budżetu.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
BP
mgr Bożenna Piotrowska